

TERMINOS DE REFERENCIA
EVALUACIÓN CRÍTICA DE LOS PLANES DE ACCIÓN TERRITORIAL DE 15 MUNICIPIOS Y 12
DEPARTAMENTOS PARA LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA "CGR"

I. Introducción

La Sección de Asuntos Antinarcóticos y Aplicación de la Ley (INL, por sus siglas en Inglés) tiene como propósito reducir al mínimo el impacto de la delincuencia internacional y de las drogas ilegales en los Estados Unidos, sus ciudadanos y en las naciones asociadas, mediante la asistencia extranjera efectiva y el fomento de la cooperación mundial. Esta misión, que se centra en ayudar a los países socios a implementar un sector de la justicia penal capaz y responsable, se amplió durante la última década para incluir estrategias de estabilización de las sociedades post-conflicto. Apoya la paz y el fortalecimiento de las instituciones en función de la seguridad global, mediante la lucha contra el tráfico de drogas y otros delitos transnacionales como el lavado de dinero y las acciones de las bandas criminales. Promueve el objetivo del buen gobierno, democrático, con una justicia fortalecida y con respeto por la plena observancia de los derechos humanos.

La asistencia de INL en Colombia está diseñada para reducir el cultivo de coca, la producción de cocaína y otros narcóticos, interrumpir y reducir al mínimo las rutas del tráfico de drogas ilegales, desmantelar los grupos delictivos organizados, mejorar la capacidad de la Policía Nacional de Colombia (PNC) y la Fiscalía General de la Nación para investigar el crimen, fortalecer el estado de derecho y su capacidad para llevar a los criminales ante la justicia, y ayudar a Colombia en la exportación de sus conocimientos en materia de seguridad a otros países. La asistencia de la INL también contribuye, en parte, al objetivo del gobierno colombiano para "consolidar" su territorio mediante el fortalecimiento de las instituciones jurídicas de Colombia, con mayor seguridad, gobernabilidad y legitimidad a las comunidades rurales remotas.

II. Antecedentes y objeto

El Programa de Iniciativa Estratégica apoya al Gobierno de la República de Colombia en sus esfuerzos para fortalecer la capacidad de las instituciones colombianas para hacer frente a las amenazas planteadas por las bandas criminales (Bacrim) y traer legitimidad, convivencia y gobernabilidad en los niveles apropiados a las áreas de consolidación.

La presencia de las Bacrim en algunas zonas rurales se ve favorecida por la debilidad de las instituciones públicas y del Estado de Derecho, la ausencia de gobernabilidad, la desigualdad social, el desvío de recursos públicos y la cooptación de las autoridades locales por grupos delictivos, lo que dio lugar a la desestabilización de comunidades dificultando un desarrollo económico y social sostenible.

El Gobierno de los Estados Unidos de América está interesado en contribuir al proceso de deslegitimación de los actores criminales y al fortalecimiento de las capacidades de las

instituciones responsables de la rendición de cuentas de recursos públicos, tales como la Contraloría General de la República (CGR), generando una influencia directa sobre la prevalencia del Estado de Derecho en las zonas de consolidación.

De acuerdo con la Ley 1448 de 2011 (Ley de Víctimas del Conflicto Armado), los municipios y departamentos deben planificar, diseñar e implementar estrategias para llevar a cabo las medidas previstas por esta ley y la CGR debe hacer seguimiento y evaluación eficaz de las distintas medidas previstas por esta Ley.

Por otra parte, la presente Ley y su decreto reglamentario (4800 de 2011), definen la obligación de los departamentos, municipios y distritos de formular los Planes de Acción Territorial (PAT), que contemplen medidas de prevención, atención, asistencia y reparación a las víctimas del conflicto armado, los que igualmente deben tener asignaciones presupuestales dentro de los planes de desarrollo respectivos, que se ajusten a los lineamientos establecidos en el Plan Nacional para la atención y reparación de víctimas.

Los Planes de Acción Territorial se constituyen en el principal instrumento de planificación territorial, lo que permite una mejor aproximación a la identificación de las necesidades de la población víctima, así como a la entidad territorial en particular. Esto se logra a partir de la realización por el departamento o municipio de un proceso de caracterización local y un análisis de su propia capacidad fiscal e institucional, con la posterior formulación y ejecución de los programas, acciones y estrategias que se dirigen a la satisfacción de los problemas identificados.

III. Alcance

Apoyar y fortalecer la función de control fiscal, mediante el desarrollo del proyecto "Control Fiscal Municipal a Recursos Públicos en zonas de consolidación", acordado entre la CGR y INL, uno de cuyos propósitos es identificar, en los municipios seleccionados, factores de riesgo y comportamientos de corrupción relacionados con la gestión de los recursos públicos destinados a la Atención y Reparación Integral a las Víctimas de conflicto armado (Ley 1448 de 2011), entre otros.

IV. Tareas y objetivos

Basado en lo anterior, los objetivos de este proyecto son:

1. Realizar una evaluación crítica del Plan de Acción Territorial de los municipios asignados y de sus respectivos departamentos, de conformidad con la metodología de la evaluación que suministre la CGR.
2. Desarrollar un análisis de los proyectos en curso y programas de inversión para la generación de ingresos bajo el PAT en los municipios asignados y su departamento correspondiente, de conformidad con la metodología para el análisis y evaluación de los

proyectos elaborados por organizaciones nacionales e internacionales. Ver los siguientes vínculos:

<http://repository.cesa.edu.co/bitstream/10726/1193/5/TMF00304.pdf>

<http://repositorio.uis.edu.co/jspui/bitstream/123456789/8392/2/134017.pdf>

<https://www.sgr.gov.co/LinkClick.aspx?fileticket.>

3. Desarrollar una evaluación del cumplimiento presupuestal y de la implantación de las medidas de asistencia y atención (tanto inmediatas como de emergencia) para las víctimas del conflicto armado en los municipios asignados y su respectivo departamento, de conformidad con la metodología de evaluación que será proporcionada por la CGR.

V. Productos para cada uno de los municipios asignados y su correspondiente departamento.

El Contratista deberá cumplir con la presentación de los productos requeridos en este proyecto.

El número de días que figuran en el calendario de entrega son días hábiles. Todas las entregas serán aceptadas de acuerdo con las directrices para los correspondientes productos.

Una vez adjudicado, el Contratista proporcionará la programación de las entregas de los productos para la aprobación del Gobierno. Los productos deben ser entregados de acuerdo a un horario que se adapte a la disponibilidad del Gobierno de los EUA para su revisión - no realizar más de tres entregas para su revisión por ciclo de revisión -. Sólo los funcionarios del Gobierno de los EUA, Responsable de Contratos, (COR), el Monitor Técnico (GTM) y el Oficial de Contratos (CO) pueden aceptar formalmente los productos.

Entrega estándar (DS)

- 5 días hábiles para la INL para revisar y comentar
- 5 días hábiles para la Contratista para responder con actualizaciones
- 5 días hábiles para la INL para aceptar / rechazar actualizaciones

El Contratista proporcionará los productos identificados en la lista correspondiente de acuerdo con el calendario de ejecución aprobado por el Gobierno de los EUA. El Contratista deberá verificar e incorporar cualquier comentario o implementar los cambios sugeridos después de discutir y aclarar con el coordinador del Programa de Iniciativa Estratégica y, si es necesario presentar una versión final del producto a más tardar cinco (5) días hábiles a partir de entonces.

El Contratista deberá presentar, para cada una de las instituciones involucradas los siguientes productos:

Reporte uno: Revisión de la situación actual.- El Contratista presentara a la coordinación del programa de Iniciativa Estratégica el calendario de entregas de acuerdo con los municipios y departamentos a visitar.

Evaluación crítica del PAT vigente para los municipios asignados y sus respectivos departamentos, de acuerdo con la metodología de la evaluación proporcionada por la CGR, en el cual deberá:

- a. Proporcionar verificación de que el PAT, el Plan Nacional de Víctimas y el Plan de Desarrollo Territorial en cada municipio están correlacionados y dependen el uno del otro.
- b. Proporcionar un análisis comparativo de los factores socio-económicos que se encuentran dentro del PAT y de las medidas de asistencia y atención para las víctimas del conflicto armado, entre los diferentes municipios.
- c. Entregar un análisis de la funcionalidad y la eficacia de los Comités Regionales de Justicia Transicional de conformidad con lo establecido en la metodología de evaluación provista por la CGR.
- d. Diligenciar las matrices de entrevista y de observación suministradas por la CGR.

Reporte dos: Generación de Ingresos.- El Contratista presentara a la Coordinación del programa de Iniciativa Estratégica el calendario de entregas de acuerdo con los municipios y departamentos a visitar.

Análisis de proyectos y programas de inversión para la generación de ingresos bajo el PAT en los municipios asignados y su correspondiente departamento. Este producto deberá contener:

- a. Evaluación cuantitativa y cualitativa de las asignaciones financieras que se encuentran dentro del PAT para el cumplimiento de la generación de ingresos.
- b. Recomendación de posibles empresas y/o microempresas con potencial para ser apoyadas en el futuro.
- c. Análisis financiero del apoyo fiscal ejecutado y/o obligado por cada municipio y departamento. Proporcionar una contabilidad detallada de cumplimientos y obligaciones para cada municipio y departamento.
- d. Análisis comparativo de las necesidades financieras de cada municipio y las asignaciones financieras incluidas en el PAT.

Reporte tres: Cumplimiento.- El Contratista presentara a la Coordinación del programa de Iniciativa Estratégica el calendario de entregas de acuerdo con los municipios y departamentos a visitar.

Evaluación del cumplimiento presupuestal y la aplicación de las medidas de asistencia y atención a las víctimas del conflicto armado en los municipios asignados y su respectivo departamento, de acuerdo con la metodología de evaluación que será proporcionado por la CGR. Este producto deberá contener:

- a. Identificación de los recursos asignados para la asistencia y medidas de atención a las víctimas de conflictos armados y sus programas (Humanitaria Inmediata AID-IHA y Ayuda Humanitaria de Emergencia - EHA).
- b. Análisis de las disposiciones establecidas en el PAT de acuerdo con las regulaciones locales y nacionales pertinentes.

- c. Evaluación del cumplimiento de las asignaciones financieras asignadas a los programas de ayuda humanitaria de emergencia y ayuda humanitaria inmediata.
- d. Matriz de cumplimiento para la ayuda humanitaria sobre la base de la información que se encuentra dentro de la PAT, en los informes de gestión del Alcalde y del Gobernador respectivo y en la Unidad de Víctimas.
- e. Análisis comparativo de las necesidades inmediatas de la población objetivo con los incluidos en el PAT.

Reporte cuatro: Informes Resumen.- El Contratista presentara a la Coordinación del programa de Iniciativa Estratégica el calendario de entregas de acuerdo con los municipios y departamentos a visitar.

- a. Proporcionar un informe preliminar de recomendaciones basadas en las observaciones obtenidas a partir del análisis de los documentos, visitas de campo y otros elementos analizados.
- b. Proporcionar un informe final de recomendaciones basadas en el análisis de las observaciones de respuesta dadas por cada municipio y/o departamento correspondiente.
- c. Entregar un informe integral que abarque observaciones (incluyendo preliminar y final); conclusiones finales y las recomendaciones para cada municipio (15) y su correspondiente Departamento (12).
- d. Informes de Progreso: El Contratista deberá presentar informes en español cada 15 días a la coordinación del Programa de Iniciativa Estratégica. Estos informes deberán resumir sucintamente el progreso y el estado de los principales requisitos, y según proceda, una comparación de los logros reales con las metas y objetivos establecidos para el período del informe; las desviaciones del plan de trabajo con sus explicaciones; indicaciones de los problemas encontrados y propuestas de medidas correctivas; y las actividades para el próximo período proyectado.

VI. Obligaciones del contratista

Para cumplir con el objeto del contrato, el contratista deberá:

- 1. Utilizar criterios y metodologías de investigación, que pueden incluir, pero no limitarse al uso de fuentes primarias y secundarias y a la interacción personal con los funcionarios y los actores locales relevantes, para lo cual deberá realizar visitas de campo a cada uno de los municipios y su departamento.
- 2. Aplicar los métodos previstos por la CGR para el desarrollo de los productos.
- 3. Asistir a las reuniones institucionales e interinstitucionales, convocadas por INL y la CGR.
- 4. Sobre la base de las metodologías de investigación utilizadas, definir las observaciones preliminares y finales, analizar las respuestas de las autoridades locales a las observaciones preliminares y, finalmente, hacer las observaciones finales, que deberán ser incluidos en el informe final.
- 5. Coordinar los grupos de trabajo necesarios para validar las observaciones y analizar los resultados y comentarios.

6. Entregar los productos enumerados en el capítulo III de los términos de referencia según el cronograma previamente definido con INL y la CGR
7. Mantener la confidencialidad de la información y documentación a la que como producto de la prestación del servicio tenga acceso y abstenerse de usarla para fines diferentes.
8. Al final del contrato, el contratista y sus agentes deben regresar todos y cada una de las copia de los documentos que le fueron suministrados, incluyendo copias electrónicas. Además, el contratista deberá certificar que no hay copias no autorizadas que haya realizado.

VII. Periodo de ejecución

El trabajo tendrá una duración de 6 meses calendario.

VIII. Lugares de trabajo

El trabajo bajo esta orden de trabajo se llevará a cabo los siguientes municipios y departamentos. El Contratista será responsable de su propia vivienda, logística y transporte para todas las visitas de campo:

- Municipios: Cartagena del Chairá, (Caquetá), Cauca y Tarazá (Antioquia), Chaparral (Tolima), Ovejas (Sucre), Puerto Asís and Puerto Leguízamo (Putumayo), Quibdó (Chocó), San Jacinto (Bolívar), Tibú (Norte de Santander), Tierra Alta (Córdoba), Toribío (Cauca), Barbacoas and Maguí (Nariño), Mapiripán (Meta).
- Departamentos: Caquetá, Antioquia, Tolima, Sucre, Putumayo, Chocó, Bolívar, Norte de Santander, Córdoba, Cauca, Nariño y Meta.

IX. Coordinación interinstitucional.

La ejecución del contrato se realizará en coordinación con las delegaciones de lo Social y de Regalías de la Contraloría General de la República y con INL de la Embajada de los Estados Unidos del América en Bogotá.

X. Responsabilidad de gastos y apoyos técnicos

El contratista será responsable de su propia vivienda, logística y apoyo técnico para la redacción de los informes correspondientes, que puede estar situado fuera de Colombia. Este proyecto no es costo-Reembolsable.

XI. Instrucciones a los posibles proveedores

Los proveedores interesados presentarán lo siguiente como parte de su propuesta.

A. Plan de trabajo

El plan de trabajo deberá consistir en lo siguiente:

- i. Cronograma de ejecución el cual deberá incluir el orden de las visitas a cada municipio y departamento para cumplir con las entregas establecidas en el numeral XIII del presente documento. Este cronograma deberá ser aprobado por el Gobierno.
- ii. Lista de personal propuesto y su experiencia en relación con los requisitos que figuran en este documento.
- ii. Experiencia: El contratista deberá proporcionar evidencia de los éxitos pasados de trabajo como resultado directo de los esfuerzos personales, cómo esa experiencia se compara con esta solicitud, y cómo la experiencia de esta persona puede afectar a los resultados totales.

El Oferente deberá proporcionar al menos 3 proyectos anteriores similares en alcance a este requisito. Los ejemplos preverán, al menos, la experiencia relevante para cada uno de los criterios que figuran dentro de los requisitos y los productos del contratista. Por favor, explique y también proporcionan pruebas, de que su empresa tiene la experiencia y capacidad suficiente en los siguientes:

- a. Tener como mínimo 5 años de constitución
- b. Demostrar 5 años de experiencia en el diseño, implementación y/o evaluación de políticas públicas.
- c. Familiaridad con los desarrollos normativos relacionados con el apoyo a víctimas y/o a poblaciones vulnerables.

El Contratista deberá proporcionar el número apropiado de profesionales para ejecutar plenamente esta orden de trabajo, utilizando el enfoque de “costo – beneficio”. Igualmente deberá proporcionar documentación para demostrar la experiencia apropiada para cada persona del equipo. INL tiene la expectativa de que los miembros del equipo provisto por el contratista estén disponibles permanentemente para llevar a cabo todas las actividades descritas en esta solicitud hasta la finalización del proyecto.

Por lo menos treinta (30) días antes de la desvinculación de alguna de las personas indicadas (o tan pronto como sea posible, si un individuo debe ser reemplazado, por ejemplo, como resultado de dejar el empleo del Contratista), el Contratista notificará al Coordinador del programa Iniciativa Estratégica, presentando una justificación completa para la desvinculación y una propuesta de reemplazo, para permitir al Coordinador del programa Iniciativa Estratégica la evaluación del impacto en el rendimiento, bajo esta orden de trabajo.

El equipo será responsable de su propia vivienda, de la logística y del transporte. La CGR deberá suministrar la ayuda necesaria para la toma de contactos a nivel de país

De acuerdo con lo anterior, el equipo del oferente deberá estar compuesto, al menos, por los siguientes perfiles profesionales:

1. Un experto en análisis de políticas sociales y/o en proyectos de solución de necesidades básicas insatisfechas y/o en programas de ayuda humanitaria.

Profesión: Economista, sociólogo, administrador de empresas o profesiones afines, con mínimo de 5 años de titulación.

Experiencia: 3 años de trabajos relacionados con políticas sociales y/o proyectos para poblaciones vulnerables y/o programas de ayuda humanitaria.

2. Un experto en contratación pública

Profesión: Abogado con mínimo de 5 años de titulación.

Experiencia: 3 años de trabajo como asesor o consultor en procesos contractuales públicos.

3. Un experto en evaluaciones financieras, especialmente en el control del cumplimiento de las metas financieras y presupuestales y en la parametrización de lo presupuestado con la ejecución.

Profesión: contador Público o economista o profesiones afines, con mínimo de 5 años de titulación.

Experiencia: 3 años de trabajos de auditorías contables y financieras,

4. Un experto en diseño y evaluación de sistemas de generación de ingresos,

Profesión: Ingeniero en las ramas de la producción, industrial, agrícola o comercial profesiones afines con mínimo de 5 años de titulación.

Experiencia: 3 años de trabajos en implementación de proyectos productivos,

5. Un planificador territorial que haya trabajado, como mínimo 5 años en la formulación de planes de desarrollo local, en oficinas de planeación municipal o departamental y / o para organismos de desarrollo nacionales e internacionales.

Profesión: Economista, sociólogo o ingeniero industrial, profesiones afines con mínimo de 5 años de titulación.

Experiencia: 3 años de trabajos como asesor en proyectos de planificación nacional o local.

iii. **Aspectos Técnicos:** El contratista deberá proporcionar un resumen detallado de los pasos para realizar la evaluación. El contratista deberá abordar cada factor enumerado en la sección de esta solicitud correspondiente a los requisitos que el contratista deberá entregar.

iv. **Aspectos logísticos:** El contratista deberá proporcionar un proyecto de calendario e itinerario para completar los requisitos.

B. Otra información

La siguiente información debe ser revisada cuidadosamente por cualquier proveedor que contemple presentar una oferta para ejecutar el presente contrato:

- a. Para los proveedores locales, el Impuesto al Valor Agregado de Colombia (IVA) se deducirá, si se incluye, de los precios ofrecidos. INL Bogotá ha establecido procedimientos para recuperar el IVA en Colombia.
- b. INL se reserva el derecho de rechazar una oferta que sea técnicamente inaceptable, contenga un precio excesivamente alto, o no cuente con la información requerida.
- c. Para ser considerado para la adjudicación, el contratista debe ser calificado por el Oficial de Contrataciones responsable, de conformidad con las normas del Gobierno de los Estados Unidos de América, FAR 9,104 a 1, de la siguiente manera:

9.104-1 - Normas Generales.

Un posible contratista debe –

- (a) Contar con los recursos financieros suficientes para ejecutar el contrato, o la capacidad de obtenerlos (véase 9,104 a 3 (a));
- (b) Ser capaz de cumplir con el calendario de entrega o la prestación requerida o propuesta, teniendo en cuenta todos los compromisos de negocios comerciales y gubernamentales existentes;
- (c) Tener un historial de desempeño satisfactorio (ver 9,104 a 3 (b) y Subparte 42,15). Un contratista potencial no se determinará responsable o no responsable únicamente sobre la base de la falta de historial de rendimiento relevante, salvo lo dispuesto en 9,104 a 2;
- (d) Tener un historial satisfactorio de integridad y ética empresarial (por ejemplo, véase la Subparte 42.15);
- (e) Tener la organización necesaria, la experiencia, la contabilidad y los controles operacionales, y las habilidades técnicas, o la capacidad de obtenerlos (incluyendo, en su caso, elementos tales como procedimientos de control de la producción, los sistemas de control de los bienes, las medidas de control de calidad y programas de seguridad aplicables a los materiales que se produzcan o servicios a realizar por el contratista potencial y subcontratistas). (Véase 9,104 a 3 (a)).
- (f) Tener la producción necesaria, la construcción, y el equipo técnico y de instalaciones, o la capacidad de obtenerlos (véase 9,104 a 3 (a)); y
- (g) Ser calificado y ser elegible para recibir un contrato por las leyes y reglamentos aplicables (véase también invertida prohibición corporación doméstica en 9.108).

XII. Evaluación de las propuestas

INL adjudicará el contrato al proveedor cuya oferta sea técnicamente aceptable con el precio y otros valores considerados más bajos. Se utilizarán los siguientes factores para evaluar las propuestas:

1. Calidad del Plan de Trabajo propuesto:

El Gobierno evaluará el plan de trabajo presentados por los oferentes para asegurar la comprensión técnica de los requisitos para este proyecto. La evaluación se efectuará

sobre la base de una base aceptable / inaceptable. Aceptable cumple con los requisitos, Inaceptable con el incumplimiento.

2. Experiencia:

El Gobierno evaluará cómo el Oferente cumple con los requisitos de experiencia de este proyecto. La evaluación se efectuará sobre la base de una base aceptable / inaceptable. Aceptable cumple con los requisitos, Inaceptable con el incumplimiento.

3. Precio

El Gobierno evaluará los precios del Oferente basado en criterios de justicia y razonabilidad a través de cualquiera de los datos históricos u otros mecanismos de fijación de precios a disposición del Gobierno.

XIII. Forma de pago

La facturación y el pago se harán en base al calendario de entregas de acuerdo con los municipios y departamentos visitados, previamente aceptada por el Gobierno. Consulte la siguiente tabla:

Productos	%	Día limite
Los 4 reportes enumerados en el capítulo V correspondientes a un primer grupo de 7 municipios y departamentos involucrados.	25	Día 60 después de la adjudicación.
Los 4 reportes enumerados en el capítulo V correspondientes al segundo grupo de 7 municipios y departamentos involucrados.	25	Día 90 después de la adjudicación.
Los 4 reportes enumerados en el capítulo V correspondientes al tercer grupo de 7 municipios y departamentos involucrados.	25	Día 120 después de la adjudicación.
Los 4 reportes enumerados en el capítulo V correspondientes al grupo final de 6 municipios y departamentos involucrados.	25	Día 210 después de la adjudicación.

XIV. Confidencialidad de la Información y propiedad intelectual.

El Contratista se compromete a no publicar la información obtenida durante la ejecución del presente contrato. La información obtenida no se utilizará para otros fines por parte del contratista, sin el permiso del oficial de los contratantes.

La CGR y el Gobierno de los Estados Unidos de América conservarán los derechos de autor, y los derechos de propiedad intelectual conexos en relación con todo el material (documentos,

informes, estudios, publicaciones, etc.) que se origine en las actividades que se realicen en el marco del presente contrato.